

第二节 财政收支

按国家政策法规的规定，组织财政收入和统筹兼顾，合理安排支出，促进生产建设事业的发展 and 不断提高人民物质文化生活水平，是财政部门的主要职责。

上虞县解放以来的财政收入和支出，是在经济决定财政、财政影响经济的规律中前进的。随着国民经济的不断发展，财政收支的规模逐步扩大。在省、专署（市）统筹安排下，自建立财税机构起，并从1953年建立县级财政收支预算以来，遵循兼顾国家、生产单位和个人利益的原则，不断开辟和扩大了财源，自求收支平衡。全额财政收入连续大于地方财政支出，是全省收入上交县之一。1979年以来，在经济体制改革、对外开放、对内搞活的方针指导下，全县以全民所有制企业为主体的多种经济有了较大的发展，流通日益扩大，尤其是乡镇企业、联合企业广开了生产门路，为财政收入的稳定、持续上升，创造了良好的物质基础。1980年实行新的财政体制以后，地方可用资金有了较多的增长，用于地方生产建设和各项事业的发展。

根据财政体制规定，上虞县财政收入和支出分为预算内和预算外两条渠道。

一、预算内财政收支

预算内财政收入，来源于企业收入，各项税收和其他收入。1949年6月至1985年，全县预算内总收入为66,266.2万元。其中：企业收入为15,080.9万元，占22.76%，工商各税收入为38,259.2万元，占57.73%，农业税收入为12,302.9万元，占18.57%，其他收入623.2万元，占0.94%（附表一：上虞县历年预算内财政收入表）。各个时

期的财政收入及各类收入比重的变化如下：

1949年6月至年底，预算总收入306万元。

三年恢复时期（1950年—1952年），预算总收入1,324万元，平均每年441.3万元。

第一个五年计划时期（1953年—1957年），预算总收入3182万元，平均每年636.4万元，比三年恢复时期增长44.21%。

第二个五年计划时期（1958年—1962年），预算总收入6,054.2万元，平均每年1,210.84万元，比“一五”时期增长90.26%。

三年调整时期（1963年—1965年），预算总收入3,227.5万元，平均每年1,075.83万元，比“二五”时期下降11.16%。

第三个五年计划时期（1966年—1970年），预算总收入4,749万元，平均每年949.8万元，比三年调整时期下降11.71%。

第四个五年计划时期（1971年—1975年），预算总收入8,556.5万元，平均每年1,711.3万元，比“三五”时期增长80.17%。

第五个五年计划时期（1976年—1980年），预算总收入12,531.8万元，平均每年2,506.36万元，比“四五”时期增长46.46%。

第六个五年计划时期（1981年—1985年），预算总收入26,335.2万元，平均每年5,267.04万元，比“五五”时期增长110.15%。

由于多种原因，在各个时期、年度和分项收入之间曾出现起伏状况。1958年至1960年，在高指标的影响下，财政收入不正常，因此在1963年至1965年的调整时期，收入下降。“文革”期间，工商各税收入中的所得税，一直低于1965年的水平。此外，还有财政体制变更因素，如原为县级财政收入的商业企业收入（包括供销系统），自1966年至1969年，作为省级收入，所以，这四年县企业收入明显下降。上虞县自1949年6月至1985年底，预算内全额财政收入平均每年递增

9.49%。1979年至1985年平均每年递增19.43%（其中企业收入平均每年递增4.57%，工商各税平均年递增26.59%）。1985年收入8,000.2万元，比1978年2,632.5万元增长了203.9%。

预算总收入的结构，亦有较大变化，主要是来自工商企业的收入不断增加，农业税收入在总收入的比重相对下降。

附表二：各个时期四项收入比重表

预算内财政支出，是根据浙江省在不同时期的财政体制和核定支出任务安排的。在保证正常经费支出的前提下，按县发展国民经济的计划，支持工农业生产和文教、卫生、科学等各项事业的发展，从1949年6月至1985年，上虞县预算内总支出共计29,207万元，占同期县全额财政累计收入数44.08%（附表三：上虞县历年预算内财政支出决算表），其中：用于支农事业费7,679.7万元，占26.29%，文教、卫生、科学事业费10,231.5万元，占35.03%，行政事业费4,904.1万元，占16.79%，基本建设2,262.3万元，占7.75%，工业、交通、商业事业费384.4万元，占1.32%，企业挖革改支出817.3万元，占2.80%，简易建筑费93.2万元，占0.32%，科技三项费用（新产品试验费、中间试验费、重要科学研究补助费）205.1万元，占0.7%，城市维护费350.2万元，占1.20%，抚恤和社救经费1,114万元，占3.81%，其他事业费1,165.2万元，占3.99%。各个时期的支出及各类支出比重变化是：

1949年6月至12月，预算内总支出3万元。

三年恢复时期（1950年—1952年），预算内总支出102.2万元，平均每年34.06万元。

第一个五年计划时期（1953年—1957年），预算内总支出834.2万元，平均每年166.84万元。

第二个五年计划时期（1958年—1962年），预算内总支出2,523.5

万元，平均每年504.7万元。

三年调整时期（1963年—1965年），预算内总支出1,262.1万元，平均每年420.7万元。

第三个五年计划时期（1966年—1970年），预算内总支出2,477万元，平均每年495.4万元。

第四个五年计划时期（1971—1975年），预算内总支出4,197.7万元，平均每年839.54万元。

第五个五年计划时期（1976年—1980年），预算内总支出5,634.7万元，平均每年1,126.94万元。

第六个五年计划时期（1981年—1985年），预算内总支出12,172.6万元，平均每年2,434.52万元。

上虞县预算内支出自1953至1985年，平均每年递增11.92%。1979至1985年平均每年递增17.11%。1985年预算内支出3,552.3万元，比1978年支出1,085.5万元，增长了227.25%。

1985年末，上虞县财政预算内资金滚存结余292万元（其中专款结余31.7万元，单位包干结余10.9万元，专项结余108万元）。

附表四：各个时期预算内分项支出比重表

二、预算外财政收支

预算外资金是根据国家财政、财务制度规定，不纳入国家预算，由各级自收自支的财政资金。

上虞县由财政部门直接掌握的预算外收支，起于1952年的地方收入。1953年至1955年，地方收入按规定统一纳入预算管理，不分内外。1956年后，预算外资金形成了比较固定的收支渠道。

预算外收入：1952年，收入来源有工商税附加，规费及公产收入，罚没收入和其他收入。1956年仅有少量的农业税附加（称秋征自

筹)，随售随征农林特产税附加和渔业税收入。1957年起恢复工商税附加以及其他收入。1965年起又增加了城市公用事业附加。1973年4月绍兴专署批复上虞县化工厂、电机厂、水泥厂、钢铁厂四户作为县办“五小”企业（小农药、小化肥、小钢铁、小煤窑、小机械，简称“五小”），其收入40%交国家预算，60%归县留成。1978年起，县办“五小”企业留成改为县办工业企业利润留成，县留成比例为30%。此外，以前年度支出收回，历年省、专署（市）补助收入亦列预算外管理。1985年原县办工业企业分成，由预算外改列预算内，并相应增加预算内收支数。1985年预算外收入计有：农业税附加，工商各税附加，城市公用事业附加（含县办自来水厂留成），渔业税和其他收入五项。

从1952年到1985年，上虞县预算外收入共计3,036.3万元（附表五：上虞县历年预算外财政收入表），其中农业税附加870万元，占28.65%，工商各税附加322.6万元，占10.62%，城市公用事业附加157.8万元，占5.2%，财政集中企业收入（含县办“五小”和县办工业企业利润留成）1,311万元，占43.1%，渔业税收入59.4万元，占1.96%，其他收入88.1万元，占2.9%。省、地（市）补助收入227.4万元，占7.49%。

1978年县预算外收入171.6万元，1979年后，上升幅度较大，1984年预算外收入为318.6万元，比1978年增长了85.66%。1985年，县办工业分成由预算外改列预算内，虽预算外收入相对减少，但实际使用数仍有所增加。

附表六：预算外资金分时期收入数及项目表

预算外支出：是按先收后支，量入为出，自求平衡，讲究效益的原则，着重弥补预算之不足和促进各项事业的健康发展。1980年起，县人民政府决定，从地方工业利润分成资金中，以85%返还主管局掌

握分配管理,15%由县财政统筹。1985年开始,对县办工业挖潜、革新、改造资金,由预算内安排,并改无偿为有偿借用,作为财政贷款基金。

1952年到1985年,县预算外支出共计2,731.3万元,占预算内总支出9.35%(附表七:上虞县历年预算外财政支出表),其中用于工业支出1,478.1万元,占54.12%,农业支出256.4万元,占9.38%,交通、商业支出107.2万元,占3.92%,文教、科学、卫生支出226.9万元,占8.3%,城市维护费支出391.4万元,占14.33%,行政管理费支出32.7万元,占1.2%,购国库券70万元,占2.57%,其他支出168.6万元,占6.18%。

1985年底,上虞县财政预算外资金滚存结余147.6万元(其中下年度安排农业税附加结余42.9万元)。

附表八:预算外资金分时期支出数及项目表

附表一

上虞县历年预算内财政收入表

单位：千元

年 度	项 目	预 算 内 收 入				
		全 额 收 入 合 计	农 业 税	企 业 收 入	工 商 各 税	其 他 收 入
1949		3,060	2,750		310	
1950		3,360	2,820		510	30
1951		4,280	3,350		890	40
1952		5,600	3,670	5	1,310	615
1953		5,030	2,750	10	1,687	583
1954		6,120	3,570	3	2,008	539
1955		6,510	3,540	13	2,273	684
1956		6,281	3,372	60	2,673	176
1957		7,879	4,753	103	2,735	288
1958		12,511	3,584	4,042	4,236	649
1959		14,809	4,002	5,995	4,703	109
1960		14,853	3,635	5,648	5,220	350
1961		8,999	2,451	3,133	3,356	59
1962		9,370	2,153	2,735	4,362	115
1963		9,380	2,873	1,779	4,607	121
1964		11,149	2,897	2,608	5,467	177
1965		11,746	2,864	2,340	6,348	194
1966		8,873	3,092	394	5,299	88
1967		8,150	2,928	255	4,934	33
1968		8,437	3,041	235	5,109	52
1969		8,740	3,087	407	5,169	77
1970		13,290	3,100	5,297	4,848	45
1971		13,589	2,886	4,887	5,771	45
1972		16,972	3,145	7,224	6,607	-4
1973		18,262	3,079	7,328	7,793	62
1974		18,437	3,100	6,747	8,564	26
1975		18,305	3,173	5,805	9,269	58
1976		18,596	3,276	5,192	10,085	43
1977		22,793	3,265	7,579	11,914	38
1978		26,325	3,287	9,310	13,693	35
1979		27,564	3,586	8,208	15,733	37
1980		30,037	3,852	7,391	18,803	81
1981		34,266	3,737	6,894	23,562	73
1982		49,447	4,001	6,118	30,143	179
1983		49,812	3,985	10,843	34,756	223
1984		58,831	4,091	11,576	43,104	60
1985		80,002	4,279	10,730	64,741	252
累 计		662,662	123,029	150,809	382,592	6,232

附表二

上虞县各个时期预算内四项收入比重表

单位：万元

项 额 目 时 期	全 额 预 算 总 收 入	农 业 税		企 业 收 入		工 商 各 税		其 他 收 入	
		收 入	占 总 收 入 %	收 入	占 总 收 入 %	收 入	占 总 收 入 %	收 入	占 总 收 入 %
1949年 6月—12月	306	275	89.87			31	10.13		
三 恢 复 时 期	1,324	984	74.32	0.5	0.04	271	20.47	68.5	5.2
“一五” 计划时期	3,182	1,798.5	56.52	18.9	0.59	1,137.6	35.75	227	7.14
“二五” 计划时期	6,054.2	1,583	26.15	2,155.3	35.6	2,187.7	36.14	128.2	2.11
三 调 整 时 期	3,227.5	863.4	26.75	672.7	20.85	1,642.2	50.88	49.2	1.52
“三五” 计划时期	4,749	1,524.8	32.11	658.8	13.87	2,535.9	53.4	29.5	0.62
“四五” 计划时期	8,556.5	1,538.3	17.98	3,199.1	37.38	3,800.4	44.42	18.7	0.22
“五五” 计划时期	12,531.8	1,726.6	13.77	3,759	30	7,022.8	56.04	23.4	0.19
“六五” 计划时期	26,335.2	2,009.3	7.63	4,616.6	17.53	19,630.6	74.54	78.7	0.3
合 计	66,266.2	12,302.9	18.57	15,080.9	22.76	38,259.2	57.73	623.2	0.94

续附表三

年度	支出 合计	财政支出项目																	
		支农事业费		文教、科学、卫生事业费		托恤社救支出		行政事业费		其他事业费		基本建设投资		企业挖革改资金		简易科技三项费用		城市维护费	
		水利	工业、交通、商业事业费	小计	教育	卫生	托恤社救支出	行政事业费	其他事业费	基本建设投资	企业挖革改资金	简易科技三项费用	城市维护费						
1968	3,989	265	81	20	1,303	990	263	207	902	189	1,103								
1969	5,763	671	546	20	1,537	1,087	283	227	1,120	198	1,990								
1970	5,491	979	811	60	1,785	1,173	362	249	991	747	680								
1971	6,821	870	685	60	2,141	1,525	463	238	1,270	196	1,802	150			94				
1972	7,877	1,565	897	64	2,489	1,774	558	383	1,229	259	1,537	185			104	62			
1973	7,055	1,439	1,123	83	2,886	2,002	693	278	1,227	82	750				176	134			
1974	10,512	1,449	1,025	110	3,128	2,196	779	388	1,223	397	3,470				253	94			
1975	9,712	1,660	941	30	3,235	2,213	848	308	1,238	537	2,253	205			213	33			
1976	9,295	2,672	860	115	3,426	2,358	901	437	1,297	397		708			176	67			
1977	8,730	2,493	917	30	3,552	2,447	902	394	1,364	341		355			151	50			
1978	10,855	2,830	992	290	4,260	2,937	1,040	390	1,528	186		637	352		294	38			
1979	13,768	5,251	2,476	99	4,879	3,409	1,209	574	1,655	306	175	537	125		115	61			
1980	13,699	3,462	1,469	96	5,691	3,982	1,426	451	2,216	672		860	110		20	121			
1981	15,608	5,261	2,621	89	6,197	4,322	1,538	497	2,331	691		427	90		26				
1982	16,547	5,179	2,966	51	6,937	4,802	1,787	506	2,785	525		441	100		32				
1983	21,465	8,153	2,803	51	8,378	5,507	2,450	515	3,388	671		262			39	8			
1984	32,583	10,255	1,968	338	11,349	7,308	2,487	1,100	5,420	1,231	340	1,006	125		186	1,233			
1985	36,523	9,003	3,595	372	12,878	7,858	3,617	864	5,649	2,147	530	2,400	30		44	1,601			
累计	292,070	76,797	31,827	3,844	102,315	72,995	22,484	11,140	49,041	11,652	22,623	8,173	932		2,051	3,502			

附表四

上虞县各个时期预算内分项支出比重表

单位：万元

金 额 时 期	项 目 期	预算内 总支出	农 业		文教科学卫生		基 本 建 设		行政管理费	
			支 出	占 总 支 出 %	支 出	占 总 支 出 %	支 出	占 总 支 出 %	支 出	占 总 支 出 %
1949年 6月—12月		3							3	100
三 年 恢复时期		102.2	1	0.98	8.2	8.02			77.8	76.13
“一五” 计划时期		834.2	37.6	4.5	334.9	40.15	122.2	14.65	274.8	32.94
“二五” 计划时期		2,523.5	778.4	30.85	579.6	22.97	418.9	16.6	441.6	17.5
三 年 调整时期		1,262.1	415.4	32.91	384.3	30.45	53.1	4.21	218.6	17.32
“三五” 计划时期		2,477	288.5	11.65	781.9	31.57	582.4	23.51	506.3	20.44
“四五” 计划时期		4,197.7	698.3	16.64	1,387.9	33.06	981.2	23.37	618.7	14.74
“五五” 计划时期		5,634.7	1,675.8	29.74	2,180.8	38.7	17.5	0.31	806	14.3
“六五” 计划时期		12,172.6	3,784.7	31.09	4,573.9	37.58	87	0.71	1,957.3	16.08
合 计		29,207	7,679.7	26.29	10,231.5	35.03	2,262.3	7.75	4,904.1	16.79

续附表四

单位：万元

抚恤、社救		工业、交通、商业		企业挖潜改造		城市维护费		其他事业费		科技三项费用		简易建筑费	
支出	占总支出%	支出	占总支出%	支出	占总支出%	支出	占总支出%	支出	占总支出%	支出	占总支出%	支出	占总支出%
14.2	13.89							1	0.98				
55.3	6.63	1	0.12					7.3	0.88	1.1	0.13		
112.2	4.44	128.9	5.1					63.9	2.54				
84.6	6.7	37.4	2.96					57	4.52	11.7	0.93		
115.4	4.66	30.3	1.22					172.2	6.95				
159.5	3.8	34.7	0.83	54	1.29	32.3	0.77	147.1	3.5	84	2		
224.6	3.98	62.1	1.1	309.7	5.5	33.7	0.6	190.2	3.38	75.6	1.35	58.7	1.04
348.2	2.86	90	0.74	453.6	3.72	284.2	2.88	526.5	4.32	32.7	0.26	34.5	0.28
1,114	3.81	384.4	1.32	817.3	2.8	350.2	1.2	1,165.2	3.99	205.1	0.7	93.2	0.32

附表五

上虞县历年预算外财政收入表

单位：千元

项 年 目 度	总 计	省、地 (市)补 助收入	附 加 及 自 筹 收 入						
			合 计	农业税 附 加	工商税 附 加	城市公 用事业 附 加	财政集 中企业 收 入	渔 业 税	其 他
1949									
1950									
1951									
1952	329		329		89				240
1953									
1954									
1955									
1956	42		42	36				6	
1957	81		81	54	9				18
1958	426		426	230	39			3	154
1959	697	143	554	488	41			6	19
1960	502		502	246	45		51	7	153
1961	263		263	141	30		30	15	47
1962	276	45	231	127	37		55	12	
1963	359	136	223	172	35			14	2
1964	245	5	240	174	43			16	7
1965	400	130	270	172	48	27		21	2
1966	406	101	305	185	41	38		19	22
1967	423	16	407	322	38	26		21	
1968	430	4	426	334	42	30		20	
1969	670	215	455	340	46	43		26	

续附表五

单位：千元

项 年 目 度	总 计	省、地 (市)补 助收入	附 加 及 自 筹 收 入						
			合 计	农业税 附 加	工商税 附 加	城市公 用事业 附 加	财政集 中企业 收 入	渔 业 税	其 他
1970	519	57	462	341	44	47		21	9
1971	487	35	452	318	54	61		19	
1972	868	205	663	346	64	72	7	22	152
1973	503	2	501	308	79	57	34	23	
1974	569	30	539	310	86	67	51	25	
1975	592	32	560	317	93	81	46	21	2
1976	1,189	360	829	328	102	78	278	42	1
1977	1,030	200	830	327	120	101	253	29	
1978	1,966	250	1,716	329	138	107	1,113	29	
1979	1,775		1,775	359	158	79	1,160	16	3
1980	2,153	20	2,133	385	189	89	1,448	22	
1981	2,748	128	2,620	374	237	89	1,867	53	
1982	2,850		2,850	400	303	118	1,992	37	
1983	3,395	90	3,305	399	348	80	2,444	21	13
1984	3,226	40	3,186	409	434	128	2,194	21	
1985	944	30	914	429	194	160	37	7	37
累 计	30,363	2,274	28,089	8,700	3,226	1,578	13,110	594	881

注：农业税附加收入，不包括上交省、市分成部份。

附表六

上虞县预算外资金分时期收入统计表

1952年—1985年

单位：千元

项 目 时 期	收 入 总 计	省、 地 (市) 补 助 收 入	各 项 收 入							
			合 计	农 业 税 附 加	工 商 各 税 附 加	城 市 公 用 事 业 附 加	财 政 集 中 企 业 收 入	渔 业 税	其 他	每 年 平 均 收 入
三 年 恢 复 时 期	329		329		89				240	109.6
“一五” 计划时期	123		123	90	9			6	18	24.6
“二五” 计划时期	2,164	188	1,976	1,232	192		136	43	373	395.2
三 年 调 整 时 期	1,004	271	733	518	126	27		51	11	244.3
“三五” 计划时期	2,448	393	2,055	1,522	211	184		107	31	411
“四五” 计划时期	3,019	304	2,715	1,599	376	338	138	110	154	543
“五五” 计划时期	8,113	830	7,283	1,728	707	454	4,252	138	4	1,456.6
“六五” 计划时期	13,163	288	12,875	2,011	1,516	575	8,584	139	50	2,575

附表七

上虞县历年预算外财政支出表

单位：千元

项 年 目 度	支 出 总 计	各 项 支 出							
		工 业	农 业	交 通 商 业	文 教 科 学 卫 生	城 市 维 护	行 政 管 理	购 国 库 券	其 他
1949									
1950									
1951									
1952	306				191	14	76		25
1953									
1954									
1955									
1956	21			9	12				
1957	74		36	18	19				1
1958									
1959									
1960	700	208	380		13	34	45		20
1961	260	38	138	30	32	14	5		3
1962	211	23	69	41	16	48	1		13
1963	352	30	87	35	15	41	5		139
1964	235	110	38	20	48	15	1		3
1965	339	65	13	30	38	60			133
1966	412	82	70	50	44	63			103
1967	191	50	30		39	56			16
1968	248	50	35	40	50	56			17
1969	407	175	16	30	30	154			2

续附表七

单位：千元

项 目 年 度	支 出 总 计	各 项 支 出							
		工 业	农 业	交 通 商 业	文 教 科 学 卫 生	城 市 维 护	行 政 管 理	购 国 库 券	其 他
1970	957	881	22			43			11
1971	94					47			47
1972	466	350				16			100
1973	571	319	200						52
1974	685	471	130		84				
1975	418	196	32	50	84	56			
1976	1,157	983	60		84	30			
1977	874	608	10	120	84	52			
1978	1,045	100	615	80	135	74			41
1979	2,191	1,683	23		339	146			
1980	2,266	1,549	100		292	241	69		15
1981	2,075	1,193	113		105	339	125	200	
1982	2,047	1,051	83	130	155	625			3
1983	3,798	1,936	264	180	110	770		100	438
1984	3,295	1,763		80	120	770		200	362
1985	1,618	867		129	130	150		200	142
累 计	27,313	14,781	2,564	1,072	2,269	3,914	327	700	1,686

附表八

上虞县预算外资金分时期支出情况表

1952年—1985年

单位：千元

项 时 目 期	支 出 总 计	各 项 支 出								
		工 业	农 业	交 通 商 业	文 教 科 学 卫 生	城 市 维 护	行 政 管 理	购 国 库 券	其 他	每 年 平 均 支 出
三年恢复时期	306				191	14	76		25	102
“一五”计划时期	95		36	27	31				1	19
“二五”计划时期	1,171	269	587	71	61	96	51		36	234.2
三年调整时期	926	205	138	85	101	116	6		275	308.6
“三五”计划时期	2,215	1,238	173	120	163	372			149	443
“四五”计划时期	2,234	1,336	362	50	168	119			199	446.8
“五五”计划时期	7,533	4,923	808	200	934	543	69		56	1,506.6
“六五”计划时期	12,833	6,810	460	519	620	2,654	125	700	945	2,566.6