

第三节 乡镇财政预算

根据国家实行一级政府一级预算的原则要求,上虞于 1986 年起,对全县除百官镇外的 56 个乡镇全面实行乡镇财政收支包干。

1986 年对 56 个乡镇实行“划分税种,核定收支,分级包干”的办法,固定收入和支出基数原则上一定三年。

对三税和集贸市场税收的基数均以上年实绩为基数,固定收入以 1984 年实绩为基数,超过基数收入部分按比例分成。三税收入(产品税、增值税、营业税)和集贸市场税收,超过部分乡镇得 7%;固定收入:工商所得税、农业税、其他收入,增收部分乡镇得 15%至 70%;集体企业奖金税收入乡镇全额留用。

1987 年新开征的税种,一律并入县级财政收入,乡镇不参与分成。

1989 年起,实行“核定基数,递增上交,超收分成,短收赔补”的办法。

1991 年起,试行“划分税种,核定收支,收支挂钩,超收分成,短收赔补”的办法。

固定收入:评产计征农业税,农林特产税,契税,集贸市场税收及临时经营的零星税收,其他财政收入。

调剂收入:乡镇、村、联户个体工商业户的产品税、增值税、营业税,集体企业和联户个体(私营)企业所得税,滞纳金及补税罚款收入。

固定收入基数:以县财税局 1991 年下达到乡镇的收入任务为基数,农林特产税以 1990 年实绩作适当调整为基数。

调剂收入基数:以 1989 年、1990 年两年平均实绩,并对有关政策性问题的适当调整后递增 6.5%为基数,以后逐年按 6.5%环比递增。

支出基数:县级各业务主管部门核定到乡镇的事业费,1990年乡镇实际支出的行政人员工资、离退休干部及精简人员工资、遗属补助,行政人员公务费,公用经费如会议、修缮、购置、业务费等。

收支挂购办法:收大于支的定额上交,收不抵支的定额补助。固定收入当年收入超过收入基数的部分实行比例分成,收入达不到基数的全额赔交。超过基数部分,乡镇得80%,县级财政得20%。调剂收入超过基数部分,乡镇得20%,县级财政得80%,调剂收入达不到收入基数的部分,暂不实行赔补。

对亿元乡镇,当年收入超基数部分,实行全额返回。百官镇财政收支暂不实行包干。

对超收分成收入,原则规定,30%用于发展农业生产,20%用于发展企业再生产,30%用于文教卫生等事业,20%用于弥补行政经费和其他事业费的不足。

1992年上虞进行撤区、扩镇、并乡,对全市新建的乡镇财政仍按1991年规定,实行财政收支包干。对原百官镇财政收支部分仍不列入包干。

1994年起,在现行乡镇财政包干的基础上,按分税制财政体制的要求,实行“划分税种,核定基数,收支包干,超收分成”的办法。

乡镇固定收入:农业税,农林特产税,其他收入。

市级财政与乡镇财政共享收入:增值税,其他税收:营业税,车船税,房产税,屠宰税,土地使用税,印花税,工商税收税款滞纳金、罚款收入,集体企业所得税,外商投资企业所得税,私人企业所得税,个人所得税,所得税款滞纳金、罚款收入。

城市维护建设税作为专项收入,由市级财政给乡镇财政一定的比例补助,专门用于乡镇集镇建设(百官镇除外)。

固定收入基数:农业税(评产计征部分)以1994年任务数减社会减免指标数;农林特产税以1993年新税制换算的实绩;其他收入不核定基数。

共享收入基数：一律以 1993 年实绩，按税制口径换算后作基数（包括乡镇包税企业 1993 年超交部分税收）。以后按 6% 环比递增。

支出基数：行政支出，原则上以乡镇原办法中行政支出为基数，增加在三年来，省、市部分政策出台的增资和增人而增加的支出；对原基数核定的部分偏低的经费项目，作适当调整。事业费支出，按市财政和市级各业务主管部门当年下达的经费指标为基数，公费医疗费按乡镇 1993 年底实际享受人数，以年人均 150 元的标准打入基数。对每年变化较大的如教育经费，今后采取由市财政补一块，乡镇财政消化一块的办法调节。

分配与结算方法：凡当年实际征收的固定收入超过收入基数的部分，乡镇得 80%，市财政得 20%，完不成收入基数的，对短收部分则相应扣减乡镇的支出基数。共享收入，采取“超收分成，短收不赔”的办法，如增值税超收，乡镇得 5%，市财政得 95%；其他税超收，乡镇得 15%，市财政得 85%。

财税机关按政策对乡镇财政预算收入的减免，要征得乡镇同意后审批，财政支出资金的安排，应坚持量入为出，先吃饭，后建设的原则，不搞赤字预算。

附：各乡镇财政收支包干基数

各乡镇预算内财政收支决算

上虞各乡镇财政收支包干基数

1-1

单位：千元

单位	1986年起核定基数			1991年核定基数		
	工商三税	固定收入	支出总计	调剂收入	固定收入	支出总计
娥江乡	2056	418	179	4351	270	345
路东乡	421	111	88	699	64	168
梁湖乡	197	111	109	589	126	229
蒿坝乡	80	54	70	446	66	163
江山乡	18	116	84	566	127	184
南湖乡	328	189	157	1069	268	308
东关镇	1370	553	202	3539	356	394
樟塘乡	960	577	157	1658	252	288
长塘乡	302	198	129	759	284	243
长山乡	110	99	86	631	99	160
中塘乡	1133	851	165	2646	263	307
道墟乡	1144	638	180	2523	260	339
肖金乡	812	473	162	2434	255	304
杜浦乡	888	778	127	5582	216	268
大勤乡	47	76	88	76	87	166
张溪乡	97	141	101	247	142	225
龙浦乡	13	70	84	23	102	156
联江乡	12	7	133	116	181	254
滨笪乡	52	187	121	329	211	245
章镇镇	80	180	171	910	271	343
覆卮乡	3	12	70	5	44	132
清潭乡	25	19	89	65	86	184
胜江乡	98	104	97	503	117	195
汤浦乡	859	349	145	1269	201	283
上浦乡	783	664	124	2400	263	285
岭南乡	65	33	117	465	131	234
陈溪乡	73	31	113	387	145	231

单位	1986年起核定基数			1991年核定基数		
	工商三税	固定收入	支出总计	调剂收入	固定收入	支出总计
下管镇	121	28	127	383	198	280
丁宅乡	80	12	132	468	191	259
皂湖乡	274	135	125	436	142	255
祝家庄乡	79	10	93	751	114	196
三溪乡	47	13	107	591	103	228
丰惠镇	709	625	250	2733	277	482
通明乡	139	3	157	319	140	293
谢桥乡	80	80	82	333	95	183
夹塘乡	119	98	90	281	148	184
朱巷乡	109	110	84	503	87	171
永和乡	169	193	144	673	181	278
横塘乡	190	141	124	203	163	255
五驿乡	426	239	135	871	162	252
小越镇	636	280	196	2773	282	377
越东乡	302	157	94	475	116	190
双堰乡	234	129	88	489	86	173
盖东乡	93	108	95	493	131	193
禹丰乡	152	170	102	287	175	212
联丰乡	107	300	158	649	331	338
崧厦镇	441	485	227	2077	334	452
华镇乡	279	205	187	670	255	361
三联乡	153	165	158	750	257	316
四埠乡	147	125	128	768	201	261
盖北乡	192	305	171	541	579	325
谢塘乡	885	173	94	1324	194	182
新建乡	152	44	70	446	36	143
沥海镇	265	404	143	2075	325	304
沥东乡	423	205	132	3203	290	298
三汇乡	236	237	147	460	416	282
合计	19265	12218	7188	60312	10896	14356

上虞各乡镇财政收入包干基数

1-2

单位:千元

单位	1992年起核定基数			1994年起核定基数			
	调剂收入	固定收入	支出总计	共享收入		固定收入	支出总计
				1994年	1995年		
百官镇	8765	864	1128	38186	40478	1743	3355
道墟镇	10540	731	911	18788	19915	1177	1560
东关镇	4929	738	796	6766	7172	1042	1437
蒿坝镇	2104	318	452	5646	5984	557	784
上浦镇	2516	445	539	4747	5032	853	975
汤浦镇	1772	318	478	2604	2760	735	843
章镇镇	1239	482	588	1577	1672	787	1086
龙浦乡	88	188	340	270	286	416	556
大勤乡	323	229	391	278	295	486	659
岭南乡	470	175	367	545	578	339	622
陈溪乡	387	145	231	420	445	263	480
下管镇	383	198	280	652	691	353	634
丁宅乡	468	191	259	567	600	343	535
丰惠镇	4394	635	1198	8807	9335	1030	2134
永和镇	1176	268	450	1896	2010	468	775
谢桥镇	613	243	367	866	918	418	633
梁湖镇	1592	395	669	2193	2325	739	1154
驿亭镇	1073	325	507	2017	2138	559	938
小越镇	3738	483	740	6685	7086	765	1260
谢塘镇	2104	500	586	1617	1714	814	929
盖北乡	541	579	325	730	774	987	656
崧厦镇	4145	1177	1466	7910	8385	1442	2269
沥东镇	4417	527	702	5616	5953	1383	1498
沥海镇	2535	742	586	2641	2799	1336	1079
总计	60312	10896	14356	122024	129345	19035	26851

上 虞 乡 镇 预 算

2-1

1986—

单位	全额收入	按体制规定		留成收入	上级补助收入	小 计
		上解县 财 政	乡镇留成			
娥江乡	21371	18914	2457	2457	153	2610
路东乡	4818	3903	915	915	95	1010
梁湖乡	3932	2819	1113	1113	216	1329
蒿坝乡	2840	2044	796	796	152	948
江山乡	3454	2313	1141	1141	184	1325
南湖乡	7082	5452	1630	1630	144	1774
东关镇	21830	19368	2462	2462	682	3144
樟塘乡	11038	9803	1235	1235	172	1407
长塘乡	5329	3971	1358	1358	119	1477
长山乡	3862	2840	1022	1022	109	1131
中塘乡	17327	15782	1545	1545	125	1670
道墟乡	15677	13966	1711	1711	222	1933
肖金乡	13309	11670	1639	1639	184	1823
杜浦乡	23902	21469	2433	2433	163	2596
大勤乡	814	193	621	621	228	849
张溪乡	2127	1238	889	889	291	1180
龙浦乡	690	61	629	629	172	801
联江乡	1467	104	1363	1363	350	1713
滨笪乡	2745	1643	1102	1102	1041	2143
章镇镇	4929	2990	1939	1939	385	2324
覆卮乡	286	* 251	537	537	140	677
清潭乡	887	26	861	861	162	1023
胜江乡	2554	1479	1075	1075	135	1210
汤浦乡	7726	6478	1248	1248	406	1654
上浦乡	12837	11226	1611	1611	369	1980
岭南乡	2926	1389	1537	1537	273	1810
陈溪乡	2555	1259	1296	1296	373	1669
下管乡	2922	1280	1642	1642	438	2080
丁宅乡	3178	1489	1689	1689	704	2393

内 财 政 收 支 决 算

—1991 年

单位:千元

各 项 收 入				各 项 支 出			
占全额%	其他收入	上年结余	调入其他资金	合计	支出小计	年终滚存结余	合 计
12.21			44	2654	2431	223	2654
20.96			11	1021	950	71	1021
33.80				1329	1346	* 17	1329
33.38				948	999	* 51	948
38.36				1325	1298	27	1325
25.05			23	1797	1702	95	1797
14.40				3144	3131	13	3144
12.75				1407	1331	76	1407
27.72			10	1487	1414	73	1487
29.29				1131	1014	117	1131
9.64				1670	1642	28	1670
12.33				1933	2061	* 128	1933
13.70				1823	1821	2	1823
10.86				2596	1933	663	2596
104.30				849	876	* 27	849
55.48				1180	1192	* 12	1180
116.09				801	830	* 29	801
116.77				1713	1642	71	1713
78.07				2143	2050	93	2143
47.15				2324	2286	38	2324
235.89				677	732	* 55	677
115.33	66			1089	1085	4	1089
47.38			50	1260	1163	97	1260
21.41				1654	1640	14	1654
15.42				1980	1893	87	1980
61.86				1810	1727	83	1810
65.32				1669	1624	45	1669
71.18				2080	2028	52	2080
75.30				2393	2285	108	2393

上虞乡镇预算

2-2

1986—

单位	全额收入	按体制规定		留成收入	上级补助收入	小计
		上解县 财政	乡镇留成			
皂湖乡	3345	2281	1064	1064	104	1168
祝家庄乡	3962	2812	1150	1150	186	1336
三溪乡	2955	1673	1282	1282	240	1522
丰惠镇	14957	12226	2731	2731	370	3101
通明乡	2196	615	1581	1581	705	2286
谢桥乡	2113	1293	820	820	124	944
夹塘乡	2164	1263	901	901	175	1076
朱巷乡	2705	1923	782	782	72	854
永和乡	4532	3238	1294	1294	132	1426
横塘乡	2431	1392	1039	1039	191	1230
五驿乡	5596	4415	1181	1181	148	1329
小越镇	14772	12091	2681	2681	205	2886
越东乡	3708	2930	778	778	104	882
双堰乡	2851	2117	734	734	133	867
盖东乡	2494	1534	960	960	81	1041
禹丰乡	2649	1830	819	819	107	926
联丰乡	4571	3160	1411	1411	249	1660
崧厦镇	13989	11291	2698	2698	455	3153
华镇乡	4371	2908	1463	1463	269	1732
三联乡	4767	3414	1353	1353	303	1656
四埠乡	4151	2703	1448	1448	156	1604
盖北乡	5174	3537	1637	1637	186	1823
谢塘乡	8450	7242	1208	1208	162	1370
新建乡	2494	1722	772	772	65	837
沥海镇	10513	8689	1824	1824	474	2298
沥东乡	16346	13655	2691	2691	165	2856
三汇乡	4635	3282	1353	1353	158	1511
小计	357305	280154	77151	77151	13906	91057

内 财 政 收 支 决 算

—1991 年

单位:千元

各 项 收 入				各 项 支 出			
占全额%	其他收入	上年结余	调入其他资金	合计	支出小计	年终滚存 结 余	合 计
34.92				1168	1181	* 13	1168
33.72				1336	1355	* 19	1336
51.51				1522	1425	97	1522
20.73				3101	2959	142	3101
104.10				2286	2232	54	2286
44.68				944	889	55	944
49.72				1076	1009	67	1076
31.57				854	808	46	854
31.47	28		36	1490	1474	16	1490
50.60				1230	1183	47	1230
23.75				1329	1298	31	1329
19.54	2			2888	2458	430	2888
23.79				882	840	42	882
30.41				867	811	56	867
41.74				1041	1015	26	1041
34.96				926	894	32	926
36.32				1660	1583	77	1660
22.54				3153	2991	162	3153
39.62				1732	1718	14	1732
34.74				1656	1705	* 49	1656
38.64	3			1607	1505	102	1607
35.23			23	1846	1706	140	1846
16.21			3	1373	1347	26	1373
33.56				837	744	93	837
21.86				2298	2339	* 41	2298
17.47				2856	2641	215	2856
32.60			6	1517	1617	* 100	1517
25.48	99		206	91362	87853	3509	91362

上虞乡镇预算

2-3

小计:1992—1995年

单位	全额收入	按体制规定		留成收入	上级补助收入	小计
		上解县财政	乡镇留成			
百官镇	110716	93900	16816	16816	3883	20699
道墟镇	82780	75552	7228	7228	2448	9676
东关镇	42914	36799	6115	6115	2391	8506
蒿坝镇	26672	23171	3501	3501	1329	4830
上浦镇	21492	17364	4128	4128	1389	5517
汤浦镇	14800	11441	3359	3359	1265	4624
章镇镇	10815	6581	4234	4234	1445	5679
龙浦乡	2844	739	2105	2105	769	2874
大勤乡	3707	1269	2438	2438	980	3418
岭南乡	3246	840	2406	2406	957	3363
陈溪乡	2707	980	1727	1727	651	2378
下管镇	4345	2106	2239	2239	940	3179
丁宅乡	3753	1674	2079	2079	925	3004
丰惠镇	35840	27826	8014	8014	2739	10753
永和镇	8494	5503	2991	2991	835	3826
谢桥镇	5843	3471	2372	2372	677	3049
梁湖镇	14132	9605	4527	4527	1487	6014
驿亭镇	9931	6404	3527	3527	1143	4670
小越镇	33939	28825	5114	5114	1893	7007
谢塘镇	10200	6633	3567	3567	1034	4601
盖北乡	6909	4405	2504	2504	959	3463
崧厦镇	37568	28400	9168	9168	2747	11915
沥东镇	31787	25962	5825	5825	2065	7890
沥海镇	18045	13966	4079	4079	1544	5623
小计	543479	433416	110063	110063	36495	146558
总计	900784	713570	187214	187214	50401	237615

内 财 政 收 支 决 算

总计:1986—1995年

单位:千元

各 项 收 入					各 项 支 出		
占全额%	其他收入	上年结余	调入其他资金	合计	支出小计	年终滚存 结 余	合 计
18.70		417	2	21118	20139	979	21118
11.69		537		10213	9198	1015	10213
19.82		203		8709	8191	518	8709
18.11		25		4855	4500	355	4855
25.67		130		5647	5407	240	5647
31.24		113		4737	4518	219	4737
52.51		131		5810	5674	136	5810
101.05		* 25		2849	2744	105	2849
92.20		* 54		3364	3358	6	3364
103.60		28		3391	3691	* 300	3391
87.85		45	* 13	2410	2534	* 124	2410
73.16		52		3231	3387	* 156	3231
80.04		108		3112	3132	* 20	3112
30.00		274		11027	10683	344	11027
45.04		62		3888	3814	74	3888
52.18		122		3171	3087	84	3171
42.56		* 3	199	6210	6008	202	6210
47.02		78		4748	4591	157	4748
20.65		528	106	7641	7394	247	7641
45.11		85		4686	4571	115	4686
50.12		140		3603	3485	118	3603
31.72		346		12261	12026	235	12261
24.82		269		8159	7746	413	8159
31.16		* 141		5482	5302	180	5482
26.97		3470	294	150322	145180	5142	150322
26.38	99	3470	500	241684	233033	8651	241684

上 虞 乡 镇 预 算 内

3

项 目		年 度			
		1986	1987	1988	1989
全额预算收入		43957	49843	54955	64968
体制规定	上解县财政	33516	39080	44316	49933
	乡镇留成	10441	10763	10639	15035
乡镇各项收入	留成收入	10441	10763	10639	15035
	上级补助收入	1429	1777	3969	2544
	小 计	11870	12540	14608	17579
	占全额%	27.00	25.16	26.58	27.06
	其他收入			112	26
	本年收入合计	11870	12540	14720	17605
	上年结余		1825	1834	1307
	总 计	11870	14365	16554	18912
乡镇各项支出	支援农村生产支出	404	857	1627	1716
	农林水利气象等部门的事业费	254	348	538	414
	工业交通部门的事业费	192	69	2	66
	城市维护费	798	848	1131	913
	文教科学卫生事业费	6380	6645	8108	9071
	其他部门的事业费	119	145	143	150
	抚恤和社会福利救济费	46	-133	36	101
	行政管理费	1810	2079	2459	3064
	其他支出	42	1407	1203	231
	本年支出合计	10045	12531	15247	15726
	年终滚存结余	1825	1834	1307	3186
总 计	11870	14365	16554	18912	

财 政 收 支 决 算

单位:千元

1990	1991	1992	1993	1994	1995	合 计
65992	77590	95681	118208	150700	178890	900784
51784	61525	75837	94499	119758	143322	713570
14208	16065	19844	23709	30942	35568	187214
14208	16065	19844	23709	30942	35568	187214
3174	1013	5425	9857	10192	11021	50401
17382	17078	25269	33566	41134	46589	237615
26.34	22.01	26.41	28.40	27.30	26.04	26.38
167		2	106	* 13	199	599
17549	17078	25271	33672	41121	46788	238214
3186	4241	3470	3575	6667	5230	* 39
20735	21319	28741	37247	47788	52018	238175
1313	1172	1233	847	1068	459	10696
901	759	846	1260	1644	1416	8380
75	20			145	330	899
767	275	747	712	980	980	8151
9430	10370	14307	17651	26552	29727	138241
263	218	262	430	142	80	1952
60	51	796	1341	1855	2691	7110
3426	4579	6500	8038	10024	11190	53169
259	366	475	301	148	3	4435
16494	17810	25166	30580	42558	46876	233033
4241	3509	3575	6667	5230	5142	5142
20735	21319	28741	37247	47788	52018	238175